

The Capability of Academic Research in the Japanese University

Warintorn Wuwongse*

Faculty of Liberal Arts, Thammasat University

Abstract

This article is part of the research project on “Globalization and Japanese University Reform.” This article will discuss the following areas:

1. Research and development budget compared with leading industrial countries
2. Number of researchers and their academic work
3. The Ministry of Finance’s views on allocating budgets for research

The objectives of this study were to investigate the competitiveness of academic research in Japan in comparison with leading industrial countries, especially the United States, and also to investigate the Ministry of Finance’s views on the request from the RIETI (Research Institute of Economy, Trade & Industry, IAA) to increase the government budget for academic research.

Keywords : Japanese universities, research at Japanese universities, globalization and Japanese university reform

* Corresponding author e-mail: warintornw@gmail.com

ศักยภาพการทำวิจัยในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่น

รองศาสตราจารย์ วนิช วุวงศ์

ภาควิชาภาษาญี่ปุ่น คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

บทคัดย่อ

บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัยเรื่อง “โลกาภิวัตน์กับการปฏิรูปมหาวิทยาลัยของญี่ปุ่น” โดยบทความนี้ได้ศึกษาเรื่องดังต่อไปนี้คือ

1. งบวิจัยและพัฒนาเชิงเบรี่ยนเทียบกับประเทศผู้นำทางอุตสาหกรรม
2. จำนวนนักวิจัยและผลงานวิชาการ
3. แนวคิดของการทรงครองกับการจัดสรรงบวิจัย

จุดประสงค์ของการศึกษาหัวข้อทั้ง 3 นี้เพื่อที่จะดูว่าการวิจัยของญี่ปุ่นอยู่ในระดับใด เมื่อต้องเข้าสู่วงจรการแย่งชิงกับประเทศผู้นำทางอุตสาหกรรมด้วยกัน โดยเฉพาะกับสหราชอาณาจักรที่ญี่ปุ่นถือเป็นเป้าหมายของการแย่งชิงมากที่สุด และเพื่อศึกษาว่าจากการที่ RIETI (Research Institute of Economy, Trade & Industry, IAA) ได้เรียกร้องให้รัฐเพิ่มจำนวนเงินทุนวิจัยให้มากกว่าเดิมโดยเฉพาะเงินทุนวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้นกระบวนการคลังของญี่ปุ่นมีข้อดีเด่นดังต่อเรื่องนี้อย่างไร

คำสำคัญ: มหาวิทยาลัยญี่ปุ่น, การวิจัยมหาวิทยาลัยญี่ปุ่น, โลกาภิวัตน์กับการปฏิรูปมหาวิทยาลัยของญี่ปุ่น

1. บทนำ

ลักษณะพิเศษของมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นประการหนึ่งคือ อาจารย์มีความเข้มแข็งในเรื่องงานวิจัยของตนหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ อาจารย์ญี่ปุ่นอยู่ได้ด้วยการวิจัย อาจารย์คือนักวิจัยโดยนำผลวิจัยมาสอนนักศึกษา เพราะมีระบบกลุ่มวิจัย (講座制) ที่มีบทบาทสำคัญในการทำวิจัย เมื่อศึกษาประวัติศาสตร์ จะพบหลักฐานที่ยืนยันได้ว่า อาจารย์ญี่ปุ่นอยู่กับงานวิจัยเป็นหลักมากกว่างานสอน กล่าวคือ ในปลาย ยุค 1960 เป็นยุคที่เต็กเข้าเรียนต่อมหาวิทยาลัยมากขึ้น จึงถือเป็นการสืบสุดยอดมหาวิทยาลัยสำหรับกลุ่มนชนชั้นนำของสังคม (elite) และเข้าสู่มหาวิทยาลัยสำหรับคนส่วนใหญ่ (mass) ในห่วงเวลาดังกล่าว เกิดการประท้วงของนักศึกษาตามมหาวิทยาลัยต่างๆ สาเหตุของการประท้วงของนักศึกษาต่อมหาวิทยาลัยเพิ่มค่าเล่าเรียนและรวมถึงการเรียกร้องของนักศึกษาต่ออาจารย์ที่ไม่อาจใส่การสอนเท่าที่ควร ทั้งนี้เนื่องมาจากอาจารย์ส่วนใหญ่ใช้เวลาไปกับงานวิจัยมากกว่า หลังเกิดการประท้วงมหาวิทยาลัยคิดแผนการปฏิรูปมหาวิทยาลัยหลายประการ แต่เมื่อเหตุการณ์สงบ แผนการปฏิรูปต่างๆ ก็ล้มเลิกไป

ยุค 1970 นักศึกษาเปลี่ยนรูปแบบจาก การประท้วงตรงๆ ไปสู่การประท้วงเงียบ กล่าวคือ นักศึกษามิ่งสนใจเข้าห้องเรียน แต่กลับไปสนใจทำกิจกรรมชุมชนต่างๆ แทน

ยุค 1980 อาจารย์เริ่มเห็นถึงความจำเป็นในการปฏิรูปการสอน เลิกคำหนินักศึกษาที่ไม่ใส่ใจการเรียน และอาจารย์สำนึกรักว่าถึงเวลาที่ต้องเปลี่ยนวิธีคิดของตนเอง ในยุคที่มีคนทำงานแล้วกลับเข้ามาศึกษาเพิ่มเติมในมหาวิทยาลัยเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ นักศึกษาต่างชาติจาก จีน ได้หัวน แและเกาหลี มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น นักศึกษาต่างชาติเหล่านี้ได้ทำหนินมหาวิทยาลัยและอาจารย์เรื่องการสอน ซึ่งกลายเป็น

องค์ประกอบอีกเรื่องหนึ่งที่ทำให้มหาวิทยาลัย เริ่มหันมาขับเคลื่อนการปฏิรูปอย่างจริงจัง (อาโนะ, 1998, หน้า 135)

เหตุผลสำคัญที่ทำให้อาจารย์ในมหาวิทยาลัยของญี่ปุ่นอยู่กับงานวิจัยได้ตลอดเวลา เพราะมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นให้เงินทุนวิจัยแก่อาจารย์แต่ละคนอย่างสม่ำเสมออยู่แล้ว โดยไม่ต้องยื่นโครงการขออนุมัติจำนวนเงินที่ได้รับจะแตกต่างกัน ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับมหาวิทยาลัยนั้นๆ ต่อมามีการปฏิรูปมหาวิทยาลัย เป็นนิติบุคคลในปี 2004 งบประมาณที่มหาวิทยาลัยได้รับจากการท่องเที่ยว แต่ละคนได้รับถูกลดลงไปด้วย มหาวิทยาลัยหลายแห่งจึงเริ่มกดดันให้อาจารย์ของบวิจัยจากภายนอกมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะให้ของบวิจัยของประเทศ (文部科学省科学研究費補助金) ซึ่งเป็นงบประมาณของรัฐบาลผ่านกระทรวงศึกษาซึ่งได้ยกมา กจำนวนโครงการวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกจะได้ประมาณ 22% ของโครงการวิจัยทั้งหมดจากทั่วประเทศ โครงการวิจัยที่ได้รับการคัดเลือกต้องเป็นโครงการวิจัยของกระแสหลักในขณะนั้นหรือเป็นโครงการที่มีศาสตราจารย์ที่มีชื่อเสียงสนับสนุน เป็นต้น ทำให้อาจารย์หลายคนไม่พอใจและต่อต้านวิธีการนี้ วิธีการที่มหาวิทยาลัยใช้คัดดันก็คือ ถ้าอาจารย์ไม่สร้างโครงการวิจัยของบประมาณจากบะเคนhimมหาวิทยาลัยบางแห่งใช้วิธีตัดงบวิจัย 10% ที่มหาวิทยาลัยให้แก่อาจารย์แต่ละคน หรือถ้าไม่ของบเพื่อทำวิจัย 2 ปีติดต่อกันก็จะถูกตัดงบวิจัย 30% ลิ่งเหล่านี้เป็นการบังคับให้อาจารย์ต้องทางบวิจัยด้วยตนเองไม่ใช่พึ่งแต่งงบประมาณของมหาวิทยาลัยเพียงฝ่ายเดียว บางมหาวิทยาลัย เช่น มหาวิทยาลัยคิวชูจะให้รางวัลตอบแทนแก่อาจารย์ที่สามารถหาเงินทุนวิจัยจากภายนอกได้จำนวน 100,000,000 เยนขึ้นไปโดยจะได้รับรางวัลตอบแทน 500,000 เยนขึ้นไป เป็นต้น

1.1 งบวิจัยจากภายนอก
 เมื่อคุณย้อนหลังตั้งแต่ปี 1996 ถึงปี 2006
 เป็นระยะเวลา 10 ปี ปรากฏว่ามหาวิทยาลัยโตเกียว

สามารถหางบวิจัยได้มากที่สุด ทั้งงบวิจัยจากภายนอก
 รวมกันทั้งหมดหรืองบวิจัยจากบุคลากรที่ได้รับ
 ของงบวิจัยจากบุคลากรที่อาจารย์แต่ละคนได้รับ

ตารางที่ 1 มหาวิทยาลัยที่มีความสามารถหางบวิจัย
 จากภายนอกได้มากที่สุด 15 อันดับแรก

ลำดับที่	มหาวิทยาลัย	หน่วย: 10 ล้านเยน
1	โตเกียว (東京大学)	3625.8
2	เกียวโต (京都大学)	1891.8
3	โอซาก้า (大阪大学)	1705.4
4	โทโฮกุ (東北大学)	1360.5
5	คิวชู (九州大学)	850.3
6	เคไอ (慶應義塾大学)	706.5
7	โตเกียวโโคเนียว (東京工業大学)	621.5
8	นาโงยา (名古屋大学)	576.6
9	ชอกโกได (北海道大学)	447.9
10	ชิโรชิมา (広島大学)	307.0
11	โภเกะ (神戸大学)	292.7
12	ทสุขบะ (筑波大学)	285.1
13	โอกายามา (岡山大学)	278.4
14	โทคุชิมา (徳島大学)	254.7
15	ชิบะ (千葉大学)	294.7

ที่มา: ข้อมูลจากโควนากะ แททสึโอะ, 2007, หน้า 193, 197

ตารางที่ 2 มหาวิทยาลัยที่มีความสามารถหางบวิจัย
 บุคลากรที่ได้มากที่สุด 15 อันดับแรก

ลำดับที่	มหาวิทยาลัย	หน่วย: 10 ล้านเยน
1	โตเกียว (東京大学)	1996.9
2	เกียวโต (京都大学)	1287.3
3	โทโฮกุ (東北大学)	1007.1
4	โอซาก้า (大阪大学)	872.2
5	นาโงยา (名古屋大学)	677.0
6	คิวชู (九州大学)	600.7
7	ชอกโกได (北海道大学)	599.8
8	โตเกียวโโคเนียว (東京工業大学)	465.0
9	ทสุขบะ (筑波大学)	312.8
10	โภเกะ (神戸大学)	261.8
11	ชิโรชิมา (広島大学)	246.8
12	เคไอ (慶應義塾大学)	219.7
13	วาเซดะ (早稲田大学)	184.7
14	โตเกียวอิเกะชิกะ (東京医科歯科大学)	181.0
15	โอกายามา (岡山大学)	180.7

ที่มา: ข้อมูลจากโควนากะ แททสึโอะ, 2007, หน้า 193, 197

เมื่อสำรวจความเห็นจากอธิการบดีทั่วประเทศพบว่า อธิการบดีส่วนใหญ่ประเมินว่า มหาวิทยาลัย โトイเกียวและมหาวิทยาลัยเกียวโตมีผลงานวิจัยที่ดีเยี่ยม ส่วนมหาวิทยาลัยเอกชนที่มีผลงานวิจัยดีเยี่ยมคือ มหาวิทยาลัยเคไอ

1.2 งบวิจัยของคนพันปีปัจจุบัน

งบวิจัยของคนพันปีปัจจุบันในงบวิจัยจากภายนอกเพื่อการแข่งขันทั้งหมดที่ภาครัฐเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณผ่านกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงได้มอบหมายให้ JSPS (Japan Society the Promotion of Science หรือ 日本学術振興会) เป็นผู้จัดสรรงบวิจัยของคนพันปี ซึ่งนักวิจัยสามารถขอเป็นรายบุคคลได้ เป็นงบประมาณที่ได้มากกว่าการตรวจสอบที่เข้มข้น แต่ให้งบประมาณสูง เมื่อดูจากงบวิจัยเพื่อการแข่งขันของภาครัฐทั้งหมดในปี 2010 คือ 463,100 ล้านเยน ปรากฏว่าในจำนวนนี้เป็นงบของคนพันปีถึง 43% (200,000 ล้านเยน)

ปี 2011 มีผู้สมัครของงบของคนพันปีทั้งหมด 141,000 โครงการ ได้รับการคัดเลือก 72,000 โครงการ รวมงบประมาณทั้งสิ้น 166,100 ล้านเยน (โครงการใหม่และโครงการต่อเนื่อง) เมื่อดูเฉพาะโครงการใหม่ปรากฏว่าได้รับการคัดเลือก 30,000 โครงการ (74,700 ล้านเยน) จากที่ส่งมาทั้งหมด 99,000 โครงการ

ผู้ที่ยื่นเสนอโครงการนั้นมีทั้งนักวิชาการของมหาวิทยาลัย วิทยาลัย โรงเรียนวิชาชีพชั้นสูง สถาบันวิจัยของรัฐ จังหวัด เมือง สถาบันวิจัยของเอกชน หรือมูลนิธิต่างๆ เป็นต้น ณ ที่นี่ผู้วิจัยเสนอตัวเลขเฉพาะในส่วนของมหาวิทยาลัย วิทยาลัยและโรงเรียนวิชาชีพชั้นสูงดังตารางที่ 3 และตารางที่ 4

แม้ว่าอาจารย์ในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นจะให้ความสำคัญการวิจัยมากเพียงใด กลุ่มผู้นำทางธุรกิจอย่างเด็นเร็น (經団連) ก็ยังวิจารณ์ว่า นักวิจัยของญี่ปุ่นที่ทำงานอยู่ในมหาวิทยาลัยมีมากกว่า 1 ใน 3 ของนักวิจัยทั้งหมด งบวิจัยที่รัฐบาลให้ทั้งหมดตกอยู่ที่มหาวิทยาลัยมากกว่า 20% แต่การเคลื่อนย้ายเทคโนโลยีจากมหาวิทยาลัยสู่ภาคเอกชนยังมีความล้าหลังอยู่มาก เเด็นเร็นได้เสนอว่าเพื่อที่จะให้ผลงานวิจัยเชื่อมกับธุรกิจใหม่ ๆ ได้นั้น มหาวิทยาลัยต้องร่วมมือกับภาคธุรกิจและส่งเสริมให้เพิ่มการถ่ายทอดเทคโนโลยีไปสู่ธุรกิจต่าง ๆ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยถูกคาดหวังให้เป็นผู้นำในการสร้างธุรกิจใหม่ ๆ ถ้ามหาวิทยาลัยทำไม่ได้จะส่งผลต่อการแข่งขันในระดับนานาชาติ รัฐบาลรับข้อเสนอของเด็นเร็นโดยให้ความสำคัญแก่มหาวิทยาลัยวิจัย (Research University) เพิ่มมากขึ้น กล่าวคือช่วงปี 1970-1980 กระทรวงศึกษาฯ ให้นโยบายความท่า夷์มกันในการจัดสรรงบวิจัยสำหรับมหาวิทยาลัย แต่พอปลายยุค 1980 เกิดการวิจารณ์ว่านโยบาย เช่นนี้มีปัญหาทำให้ไม่เกิดการแข่งขันเท่าที่ควร

ดังนั้นกระทรวงศึกษาฯ ได้สนับสนุนงบประมาณเพิ่มขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการทำงานวิจัยให้แก่มหาวิทยาลัยวิจัยที่มีชื่อเสียง เช่น มหาวิทยาลัยโトイเกียวและมหาวิทยาลัยเกียวโต นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญในการศึกษาระดับบัณฑิตวิทยาลัยเพิ่มมากขึ้นเพื่อให้เกิดการวิจัย เพิ่มจำนวนอาจารย์และนักศึกษา เพิ่มงบประมาณด้านบริหารจัดการ เพิ่มงบวิจัย รับเงินช่วยเหลือจากหน่วยงานราชการอื่น ๆ หรือจากภาคธุรกิจ เพิ่มเงินทุนการศึกษาสำหรับนักวิจัยรุ่นเยาว์ จัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศทางวิชาการ (Center of Excellence ชื่อย่อ COE) เป็นต้น

ตารางที่ 3 งบประมาณที่มีรายได้และรายจ่ายต่อปี 2011 (ล้านบาท)

จำนวน : 1,000 เยน

ส่วน	จำนวน อากรราย	จำนวน โครงสร้างพื้นฐาน	จำนวนโครงสร้างพื้นฐานที่รับ การตัดเลือก	อัตราส่วนที่ตัด ลงมาเริ่มต้นที่รับ	จำนวนเงินที่รับ (ยกเว้นภาษีอากร) (เงินหักภาษี) (เงินหักภาษีอากร)	จำนวนเงินที่ได้รับ (เงินหักภาษี) (เงินหักภาษีอากร)	(a)+(b)
มหาวิทยาลัยรัฐ	62,682 (32.9%)	46,956 (51.2%)	15,190 (58.0%)	32.3%	46,573,600 (65.3%)	13,915,200 (65.2%)	60,488,800 (65.2%)
มหาวิทยาลัยแห่งชาติ เมือง	12,812 (6.7%)	6,982 (7.6%)	1,877 (7.2%)	26.9%	3,888,500 (5.4%)	1,165,550 (5.5%)	5,055,050 (5.5%)
มหาวิทยาลัยเอกชน	101,169 (53.2%)	27,024 (29.5%)	6,315 (24.1%)	23.4%	12,515,900 (17.5%)	3,748,560 (17.6%)	16,264,460 (17.5%)
วิภาวดี โรงพยาบาลชั้นนำ	13,630 (7.2%)	2,881 (3.1%)	406 (1.6%)	14.1%	666,400 (0.9%)	199,920 (0.9%)	866,320 (0.9%)

แหล่ง: โฆษณาของกระทรวงศึกษาฯ <http://www.mext.go.jp>

งบประมาณที่รัฐบาลญี่ปุ่นออกในปี 1965 ให้จำนวน 4,500 ล้านเยน รวมถึงค่าครองชีวิตที่ไม่ใช่ภาษี แต่ก็จะจุ่นนำกำไรหักภาษีมาให้กับมหาวิทยาลัย 2 ส่วน ส่วนแรกคือรายจ้างตรง (直接経費) หมายถึง งบประมาณที่ใช้สำหรับรัฐบาลเพื่อจ่ายซึ่งที่อยู่ของสถาบันที่ให้บริการทางวิชาการ ทำวิจัยโดยตรง ท่านี่สองคือรายจ้างอ้อม (間接経費) หมายถึง งบประมาณที่ให้แก่สถาบันที่ผู้จัดการไม่ได้ให้แก่สถาบันที่จ่ายโดยตรง นำไปใช้ทางอ้อมสำหรับงานทางวิชาการ 30% ของงบวิจัยทางตรง ดังนั้นตอนนี้นับรวมรายจ่ายทั้งหมด ผู้สอนเป็นสำหรับทางวิชาการทั้งหมด ถ้ามองวิจัยทางอ้อมจะตามมาในภายหลัง

**ตารางที่ 4 30 สถาบันแรกที่จำนวนโครงการวิจัยงบประมาณที่ได้รับการคัดเลือกมากที่สุด
(เฉพาะโครงใหม่ของปี 2011)**

หน่วย : 1,000 เยน

	ชื่อมหาวิทยาลัย	จำนวนโครงการที่ได้รับคัดเลือก	งบวิจัยทางตรง	งบวิจัยทางอ้อม	รวม
1	โตเกียว	1,460	6,423,030	1,915,569	8,338,599
2	เกียวโต	1,139	4,299,100	1,286,160	5,585,260
3	โอซาก้า	1,040	3,807,400	1,139,700	4,947,100
4	โทเกียว	1,029	3,771,300	1,126,950	4,898,250
5	คิวชู	739	2,432,400	728,760	3,161,160
6	ชอกโกดะ	710	2,397,300	715,440	3,112,740
7	นาโงยา	643	2,330,670	689,631	3,020,301
8	ฟุกุบะ	461	1,358,300	404,700	1,763,000
9	ชิโรชิมา	412	1,061,000	318,300	1,379,300
10	เกียว	373	1,070,500	321,150	1,391,650
11	โภเย	371	1,017,900	305,370	1,323,270
12	โอ加ามา	342	782,000	233,640	1,015,640
13	วาเซดะ	326	834,400	250,320	1,084,720
14	สถาบันวิจัยพิสิกส์และเคมี	308	1,222,700	364,050	1,586,750
15	โตเกียวโคเกียว	306	1,383,100	414,090	1,797,190
16	ชิบะ	305	785,800	235,740	1,021,540
17	คานาชาوا	286	674,400	200,460	874,860
18	นิจิระตะ	261	567,300	170,190	737,490
19	คุนไมโทตะ	260	785,800	233,850	1,019,650
20	โตเกียวอิเกะชิกะ	236	648,900	193,140	842,040
21	สถาบันวิจัยชั้นเยาวชนจุฬาลงกรณ์	209	656,800	197,040	853,840
22	นางาชิกิ	206	435,400	130,620	566,020
23	โทคุชิมา	205	482,700	144,810	627,510
24	ชินชู	196	397,900	119,370	517,270
25	นิชอง	195	381,700	114,510	496,210
26	ลิทสุมิคัง	184	374,600	111,480	486,080
27	คุนมา	181	367,500	110,250	477,750
28	คะโนะชิมา	180	425,700	127,710	553,410
29	อาชิ	172	355,300	106,590	461,890
30	ยามาหุจิ	170	321,300	96,390	417,690
30	โอซาก้าฟุลิสุ	170	473,100	141,930	615,030

ที่มา: โฆษณาของกระทรวงศึกษาฯ <http://www.mext.go.jp>

2. ประเด็นการศึกษา

จากที่ได้กล่าวมาข้างต้นบทความนี้จึงต้องการศึกษาเกี่ยวกับการวิจัยของญี่ปุ่นในเรื่องดังต่อไปนี้คือ

1. งบวิจัยและพัฒนาเชิงเปรียบเทียบกับประเทศผู้นำทางอุตสาหกรรม

2. จำนวนนักวิจัยและผลงานวิชาการ

3. แนวคิดของการทรงการครองกับการจัดสรรงบวิจัย

จุดประสงค์ของการศึกษาหัวข้อที่ 3 นี้ เพื่อที่จะดูว่าการวิจัยของญี่ปุ่นอยู่ในระดับใด เมื่อต้องแข่งขันกับประเทศผู้นำทางอุตสาหกรรมด้วยกัน โดยเฉพาะกับสหราชอาณาจักรที่ญี่ปุ่นถือเป็นเป้าหมายของการแข่งขันมากที่สุด และเพื่อศึกษาว่าจากการที่ RI-ETI (Research Institute of Economy, Trade & Industry, IAA) ได้เรียกร้องให้รัฐเพิ่มจำนวนเงินทุนวิจัยให้มากกว่าเดิมโดยเฉพาะเงินทุนวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้นกระ妨害การคลังของญี่ปุ่นมีข้อดีเดียวเรื่องนื้อย่างไร

2.1 งบวิจัยและพัฒนาเชิงเปรียบเทียบกับประเทศผู้นำทางอุตสาหกรรม

งบวิจัยและพัฒนาประเทศของญี่ปุ่นนั้นได้มามาจากนประเมณของรัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น กลุ่มองค์กรที่เป็นนิติบุคคลต่างๆ รวมทั้งภาครัฐ กิจ จากข้อมูลของ NISTEP (National Institute of Science and Technology Policy) ปี 2011 พบว่า งบวิจัยและพัฒนาของญี่ปุ่นในภาพรวมปี 2009 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 17.2 ล้านล้านเยน ลดลงจากปีก่อน 8.3% กล่าวอีกนัยหนึ่งคือตั้งแต่ปี 2007 เป็นต้นมา งบวิจัยและพัฒนาได้ลดลงอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ งบวิจัยและพัฒนาในส่วนที่รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนนั้น เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอุตสาหกรรมหลักด้วยกันแล้ว ปรากฏว่าญี่ปุ่นอยู่ในลำดับต่ำที่สุดคือ 20.3% (ข้อมูล เปรียบเทียบในปี 2009) ขณะที่ประเทศฝรั่งเศสอยู่ในระดับสูงสุด คือ 38.9%

งบวิจัยและพัฒนาในส่วนที่รัฐบาลเป็นผู้ลงทุน (ปี 2009)

1. ฝรั่งเศส	38.9%
2. อังกฤษ	30.7%
3. เยอรมนี	27.7%
4. เกาหลีใต้	25.4%
5. สหราชอาณาจักร	25.0%
6. จีน	23.6%
7. ญี่ปุ่น	20.3%

ตารางที่ 5 สัดส่วนของบวจัยและพัฒนาในภาคส่วนต่างๆ

(หน่วย%)

ประเทศ	ภาคธุรกิจ	มหาวิทยาลัย	หน่วยงานราชการ	กลุ่มองค์กรที่ไม่หวังผลกำไร	จำนวนเงินหน่วย = ล้านเยน
ญี่ปุ่น (2009)	69.5	20.6	8.5	1.5	17,246,300
เยอรมนี (2009)	68.2	17.3	14.5	-	9,631,667
ฝรั่งเศส (2009)	61.9	20.6	16.3	1.2	5,500,125
สหราชอาณาจักร (2008)	72.7	12.9	10.5	3.9	46,461,284
อังกฤษ (2008)	62.0	26.5	9.1	2.4	4,685,091
จีน (2008)	73.3	8.5	18.3	-	14,093,177
เกาหลี (2008)	75.4	11.1	12.1	1.4	5,130,281

ที่มา: NISTEP (National Institute of Science and Technology Policy) ปี 2011

จากตารางที่ 5 พบร่วมกับในกลุ่มประเทศอุตสาหกรรมหลัก 7 ประเทศด้วยกันมหาวิทยาลัยของญี่ปุ่นและฝรั่งเศสต่างมีสัดส่วนงบวจัยและพัฒนาเท่ากันคือ 20.6% เป็นลำดับสองรองจากอังกฤษ (26.5%) แต่เมื่อพิจารณาจำนวนเงินทั้งหมดของงบ

วิจัยและพัฒนาของประเทศในภาพรวม พบร่วมกับญี่ปุ่น ลงทุน 17,246,300 ล้านเยน เป็นลำดับสองรองจากสหราชอาณาจักร คือ 46,461,284 ล้านเยน ในขณะที่อังกฤษลงทุน 4,685,091 ล้านเยน

ตารางที่ 6 งบวิจัยและพัฒนาในส่วนที่รัฐบาลให้แก่ภาคส่วนต่างๆ ปี 2008

(หน่วย%)

ประเทศ	ภาคธุรกิจ	หน่วยงานราชการต่างๆ	มหาวิทยาลัย	กลุ่มองค์กรที่ไม่วางผลกำไร
ญี่ปุ่น (ปี 2009)	4.0	41.2	51.9	2.9
สหราชอาณาจักร	24.1	39.0	31.4	5.6
เยอรมนี	11.4	41.0	47.6	-
ฝรั่งเศส	18.4	35.6	45.6	0.5
อังกฤษ	13.3	25.2	58.5	3.0
จีน	13.4	64.3	20.7	1.7
เกาหลีใต้	17.5	45.3	34.1	3.2

ที่มา : NISTEP (National Institute of Science and Technology Policy) ปี 2011

จากตารางที่ 6 พ布ว่างบวิจัยและพัฒนาในส่วนที่รัฐบาลญี่ปุ่นเป็นผู้ลงทุน 20.3% นั้นญี่ปุ่นเป็นประเทศเดียวที่รัฐบาลลงทุนให้ภาคธุรกิจน้อยที่สุดคือ 4% แต่ลงทุนให้มหาวิทยาลัยถึง 51.9% มากเป็นลำดับสองรองจากสหราชอาณาจักร โดยมีจีนเป็นลำดับต่อมาแต่จำนวนเงินนั้นภาคธุรกิจเป็นผู้ลงทุนเองโดยรัฐบาลญี่ปุ่นให้เงินสนับสนุนภาคธุรกิจเพียง 4% ซึ่งถือว่าให้น้อยที่สุด ในขณะที่ให้แก่ทางมหาวิทยาลัยมากถึง 51.9% แสดงว่ารัฐบาลญี่ปุ่นให้ความสำคัญและคาดหวังผลงานวิจัยมหาวิทยาลัยเป็นอย่างมากโดยเฉพาะมหาวิทยาลัยของรัฐ

งบวิจัยและพัฒนาที่มหาวิทยาลัยญี่ปุ่นมีสัดส่วนอยู่ 20.6% (ปี 2009) ของงบวิจัยและพัฒนาทั้งหมด คิดเป็นจำนวนเงิน 3,549,780 ล้านเยนนั้น เมื่อจำแนกตามประเภทของมหาวิทยาลัยแล้ว มีสัดส่วนดังนี้ มหาวิทยาลัยเอกชน ร้อยละ 51.1 มหาวิทยาลัยของรัฐ ร้อยละ 43.7 และมหาวิทยาลัยประจำท้องถิ่นร้อยละ 5.2 (NISTEP, 2011)

งบประมาณที่รัฐบาลของแต่ละประเทศลงทุนในเรื่องวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อ GDP เป็นดังนี้คือ

ญี่ปุ่น (2009)	0.75%
ฝรั่งเศส (2010)	0.78%
สหราชอาณาจักร (2009)	1.00%
อังกฤษ (2008)	0.65%
เยอรมนี (2008)	0.80%

จีน (2009) 0.99%

เกาหลีใต้ (2010) 1.03%

หมายเหตุ ปี 2011 ญี่ปุ่นดังงบประมาณสำหรับการลงทุนในเรื่องวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจำนวน 3.7 ล้านล้านเยน

จากตรงนี้จึงพอสรุปได้ว่า เมื่อพิจารณาจำนวนเงินทั้งหมดของงบวิจัยและพัฒนาของญี่ปุ่นในภาพรวมโดยเปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ สามารถหลักด้วยกัน พ布ว่างบญี่ปุ่นลงทุนเม็ดเงินเป็นลำดับสองรองจากสหราชอาณาจักร โดยมีจีนเป็นลำดับต่อมาแต่จำนวนเงินนั้นภาคธุรกิจเป็นผู้ลงทุนเองโดยรัฐบาลญี่ปุ่นให้เงินสนับสนุนภาคธุรกิจเพียง 4% ซึ่งถือว่าให้น้อยที่สุด ในขณะที่ให้แก่ทางมหาวิทยาลัยมากถึง 51.9% แสดงว่ารัฐบาลญี่ปุ่นให้ความสำคัญและคาดหวังผลงานวิจัยมหาวิทยาลัยเป็นอย่างมากโดยเฉพาะมหาวิทยาลัยของรัฐ

2.2 จำนวนนักวิจัยและผลงานวิชาการ

2.2.1 จำนวนนักวิจัย

ตารางที่ 7 จำนวนนักวิจัยที่อยู่ตามภาคส่วนต่างๆ

หน่วย : คน ตัวเลขในวงเล็บคือ ร้อยละ

ปี	ประเทศ	ภาคธุรกิจ	มหาวิทยาลัย	ส่วนราชการต่างๆ	กลุ่มองค์กรที่ไม่วางผลกำไร	จำนวนนักวิจัยทั้งหมด
2010	ญี่ปุ่น (74.9)	490,494	123,644 (18.9)	32,715 (5.0)	8,097 (1.2)	654,950
2010	อังกฤษ (34.2)	80,561	142,727 (60.6)	8,135 (3.5)	3,950 (1.7)	235,373
2009	เยอรมนี (57.8)	180,000	82,500 (26.5)	49,000 (15.7)	-	311,500
2008	ฝรั่งเศส (56.7)	129,824	68,897 (30.1)	27,372 (11.9)	3,036 (1.3)	229,130
2008	จีน (68.6)	1,092,213	261,237 (16.4)	238,970 (15.0)	-	1,592,420
2008	เกาหลีใต้ (77.5)	182,901	34,773 (14.7)	15,552 (6.6)	2,910 (1.2)	236,137
2007	สหราชอาณาจักร (80.0)	1,130,500	-	-	-	1,412,639

ที่มา: NISTEP (National Institute of Science and Technology Policy) ปี 2011

หมายเหตุ ตรงที่ไม่มีตัวเลขหมายถึงไม่มีการเก็บข้อมูลหรือไม่มีข้อมูล

จากตารางที่ 7 พบว่า ในปี 2010 ญี่ปุ่น มีนักวิจัยประจำทั้งสิ้น 654,950 คน ในขณะที่จีน มีนักวิจัยจำนวน 1,592,420 คน ซึ่งมากที่สุดในประเทศ ผู้นำอุดสาಹกรรมด้วยกัน แต่เมื่อเปรียบเทียบกับ จำนวนประชากรจีนที่มีประมาณ 1,300 ล้านคนแล้ว ก็ยังไม่ถือว่าจีนมีจำนวนนักวิจัยมาก นักวิจัยของญี่ปุ่น จะอยู่ที่มีมหาวิทยาลัยประมาณ 19% ในขณะที่อุตสาหกรรม 75%

ตารางที่ 8 จำนวนผลงานวิชาการของ 25 ประเทศแรก

ประเทศ	จำนวนผลงาน		
	จำนวนผลงานวิชาการ	ส่วนแบ่ง	ลำดับที่
สหราชอาณาจักร	295,075	27.5	1
จีน	119,404	11.1	2
อังกฤษ	81,674	7.6	3
เยอรมนี	79,418	7.4	4
ญี่ปุ่น	70,576	6.6	5
ฝรั่งเศส	57,851	5.4	6
แคนาดา	47,986	4.5	7
อิตาลี	47,054	4.4	8
สเปน	39,665	3.7	9
อินเดีย	39,247	3.7	10
เกาหลีใต้	34,446	3.2	11
ออสเตรเลีย	33,634	3.1	12
บรัสเซลล์	28,978	2.7	13
เนเธอร์แลนด์	26,540	2.5	14
รัสเซีย	25,903	2.4	15
ไต้หวัน	21,689	2.0	16
ตุรกี	20,586	1.9	17
สวีเดน	19,666	1.8	18
โนร์เวย์	17,701	1.6	19
โปรแลนด์	16,862	1.6	20
เบลเยียม	14,663	1.4	21
อิหร่าน	14,066	1.3	22
อิสราเอล	10,483	1.0	23
เดนมาร์ค	10,277	1.0	24
ออสเตรีย	10,117	0.9	25

ที่มา: NISTEP 2011

2.2.2 ผลงานวิชาการ

เมื่อพิจารณาจำนวนผลงานวิชาการ¹

ของนักวิชาการญี่ปุ่นระหว่างปี 2008-2010 โดย เปรียบเทียบในระดับนานาชาติพบว่าญี่ปุ่นอยู่ในลำดับที่ 5 และเมื่อพิจารณาจากจำนวนผลงานวิชาการที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 10% แรกพบว่าญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 7 ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับการสำรวจระหว่างปี 1998-2000 พบว่าญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 3 และ 4 ตามลำดับ

จำนวนผลงานที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 10% แรก

ประเทศ	จำนวนผลงานวิชาการ		
	จำนวนผลงาน	ส่วนแบ่ง	ลำดับที่
สหราชอาณาจักร	36,323	43.2	1
อังกฤษ	10,206	12.1	2
เยอรมนี	9,357	11.1	3
จีน	7,481	8.9	4
ฝรั่งเศส	6,173	7.3	5
แคนาดา	5,231	6.2	6
ญี่ปุ่น	5,051	6.0	7
อิตาลี	4,694	5.6	8
เนเธอร์แลนด์	3,765	4.5	9
สเปน	3,700	4.4	10
ออสเตรเลีย	3,672	4.4	11
สวีเดน	3,062	3.6	12
ลิทัวเนีย	2,113	2.5	13
เกาหลีใต้	2,015	2.4	14
เบลเยียม	1,833	2.2	15
อินเดีย	1,647	2.0	16
เดนมาร์ค	1,398	1.7	17
โนร์เวย์	1,272	1.5	18
ออสเตรีย	1,188	1.4	19
บรัสเซลล์	1,147	1.4	20
อิสราเอล	1,006	1.2	21
ฟินแลนด์	977	1.2	22
นอร์เวย์	864	1.0	23
สิงคโปร์	831	1.0	24
รัสเซีย	823	1.0	25

¹ ผลงานวิชาการในที่นี้หมายถึง article, letter, note, review

เมื่อพิจารณาผลสำรวจระหว่างปี 2002-2006 เกี่ยวกับผลงานวิชาการของนักวิชาการใน

มหาวิทยาลัยญี่ปุ่นที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 20 ลำดับแรก มีดังนี้คือ

ตารางที่ 9 ผลงานวิชาการในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 20 ลำดับแรกระหว่างปี 2002-2006

มหาวิทยาลัย	จำนวนผลงาน วิชาการ	มหาวิทยาลัย	จำนวนผลงาน วิชาการ
1. โตเกียว	566	11. ชิโรชินะ	61
2. เกียวโต	337	12. ชูโตะไดงะบุโตุเกียว	50
3. โอซาก้า	300	13. โอซาก้าชิลิกสุ	48
4. โทศกุ	234	14. เคโอะ	46
5. โตเกียวโโคเกียว	150	15. นิอิงตะ วาเซดะ	43
6. นาโงยา	146		43
7. คิวชู	111	17. โกเบ	41
8. ฟุกุบะ	107	18. นาราเซ็นตันคังบุหจิจุทสุไดงะบุอิน	39
9. ชอกโกโตุ	72	19. โอยาจามา	37
10. ชิบะ	63	20. โตเกียวโนโคริ	32

ที่มา: ข้อมูลจากบริษัท Thomson Reuters อ้างใน โคนายาชิ เทพสุโอะ 2007 หน้า 153

เมื่อพิจารณาผลสำรวจการจัดลำดับระหว่างปี 2000-2010 เกี่ยวกับผลงานวิชาการของมหาวิทยาลัย ญี่ปุ่นที่ถูกอ้างอิงมากที่สุดใน 200 อันดับแรกของโลก ปรากฏว่าญี่ปุ่นมี 8 มหาวิทยาลัยดังตารางที่ 10

ตารางที่ 10 ผลงานวิชาการของมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 200 อันดับแรกของโลกระหว่างปี 2000-2010

ลำดับของโลก		มหาวิทยาลัย	จำนวนครั้งที่ถูกอ้างอิง	จำนวนผลงานวิชาการ
2010	2009			
13	11	โตเกียว	1,080,166	71,762
33	31	เกียวโต	757,253	52,690
40	37	โอซาก้า	646,338	44,450
67	67	โทศกุ	490,403	42,280
118	110	นาโงยา	350,266	27,851
127	124	คิวชู	326,548	29,272
148	146	ชอกโกโตุ	296,291	28,771
176	171	โตเกียวโโคเกียว	264,969	24,569

ที่มา: ข้อมูลบริษัท Thomson Reuters อ้างใน คันดะ มาชาอิโอะ หน้า 77

แม้ว่าผลงานทางวิชาการของญี่ปุ่นมีมากกว่า นี้ แต่จำนวนผลงานและจำนวนครั้งที่ถูกอ้างอิงมากที่สุดใน 200 ลำดับแรกของโลกนั้น มีมหาวิทยาลัย ของญี่ปุ่นอยู่ในกลุ่มนี้เพียง 8 มหาวิทยาลัย และ 7 มหาวิทยาลัย คือ Imperial University เก่าทั้งหมด (Imperial University เป็นมหาวิทยาลัยรัฐดังเดิมมีห้อง หมวด 9 แห่งอยู่ในญี่ปุ่น 7 แห่งส่วนอีก 2 แห่งนั้น อยู่ที่กรุงเทพและกรุงโซลแต่ปัจจุบัน 2 แห่งหลังได้ ถูกยุบไปแล้ว)

เมื่อพิจารณาผลสำรวจระหว่างปี 2001-2006 ของบริษัท Thomson เกี่ยวกับบทความ วิชาการของอาจารย์ในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นที่ได้รับการคัดเลือกให้ลงในวารสารวิชาการ Nature และ Science ปรากฏว่าผลงานของอาจารย์สังกัดมหาวิทยาลัย โตเกียวได้รับการคัดเลือกให้ลงวารสารทั้ง 2 ฉบับมากที่สุด

ตารางที่ 11 บทความวิชาการของอาจารย์ในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นที่ได้รับการคัดเลือกให้ลงในวารสารวิชาการ Nature และ Science ระหว่างปี 2001-2006

Nature (2001-2006)		
ลำดับ	มหาวิทยาลัย	จำนวนที่ได้รับคัดเลือก
1	โตเกียว	140
2	เกียวโต	44
3	โอซาก้า	43
4	โทศกุ	35
5	โตเกียวโโคเจียว	29
6	นาโนยา	25
7	คิวชู	22
8	ทสุบุบะ	14
9	เคโอล	13
10	โซโนเงงคิวไดงชุอิน	11
11	โอ加ามานา ชอกไกโด	10 10
13	ชิโรชิมา	9
14	นาราเซ็นตันคางะชุหิ จุทสุไดงชุอิน ชุตระไดงชุโตเกียว	8 8
16	คุมาโมโต โภเบ	7 7
18	คานาชิวา ชิบะ โยโกฮามาชิลิทสุ จุนเทนโด วาเซดะ	5 5 5 5 5

Science (2001-2006)		
ลำดับ	มหาวิทยาลัย	จำนวนที่ได้รับคัดเลือก
1	โตเกียว	97
2	เกียวโต	52
3	โอซาก้า	26
4	โทศกุ	19
5	นาโนยา	18
6	โตเกียวโโคเจียว	17
7	โซโนเงงคิวไดงชุอิน ชอกไกโด	13 13
9	คิวชู	8
10	ทสุบุบะ	7
11	ชิโรชิมา	6
12	ชิบะ นาราเซ็นตันคางะชุหิ จุทสุไดงชุอิน	5 5
14	โอ加ามานา โภเบ เคโอล โตเกียวอิเกชิกะ	4 4 4 4

ที่มา: ข้อมูลบริษัท Thomson Reuters จัดทำ ค้นดู
ภาษาอังกฤษ หน้า 78

RIETI ได้เพิ่มข้อเสนอแนะต่างๆ เพื่อชุดประสังค์ช่วยยกระดับการเรียนการสอน และการวิจัยในมหาวิทยาลัยทั้งระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา โดยให้ความสำคัญที่การเพิ่มขีดความสามารถในการแบ่งขันระดับนานาชาติของมหาวิทยาลัยญี่ปุ่น โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยมีข้อเสนอ 9 ประการดังนี้คือ

1. ต้องเพิ่มและขยายจำนวนเงินทุนวิจัยให้มากกว่าเดิม
2. ควรมีมาตรการตรวจสอบข้อเสนอโครงการวิจัย เนื้อหาการวิจัยให้ละเอียดกว่าเดิม
3. ควรเพิ่มจำนวนเงินทุนวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มากขึ้น
4. สร้างแรงกระตุ้นให้นักวิจัยสู้กันเพื่อแบ่งขันเอทุนสนับสนุนการวิจัย
5. สร้างเงื่อนไขที่ดีเพื่อให้นักวิจัยที่มีศักยภาพสามารถทำงานได้อย่างมีความสุข
6. มีระบบหรือกลไกที่เปิดโอกาสให้อธิการบดีคุณบดี หัวหน้าภาควิชาสามารถแสดงความเป็นผู้นำได้
7. ต้องมีการประเมินจากหลายมิติ
8. ควรขยายความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยและภาคธุรกิจให้มากขึ้น
9. สร้างระบบหากล่องทุนจากเงินบริจาคให้มากขึ้น

2.3 แนวคิดของกระทรวงการคลังกับการจัดสรรงบวิจัย

คันดะ ชาดาอิโตะ เจ้าหน้าที่ระดับสูงของกระทรวงการคลังผู้ดูแลเรื่องงบประมาณการวิจัยของมหาวิทยาลัยได้อ�述รา้งงานหนึ่งฉบับเป็นเชิงส่วนกลับ กระแตที่กล่าวกันว่างบวิจัยของมหาวิทยาลัยถูกตัดลดน้อยลง ผู้เขียนจึงขอสรุปผลพัฒน์ประเทศในที่สำคัญถี่ยังกับเรื่องนี้ไว้ดังต่อไปนี้ คันดะ ได้เกริ่นว่าในขณะที่ญี่ปุ่นอยู่ท่ามกลางกระแสการแบ่งขันในระดับนานาชาติ

อย่างรุนแรง ในประเทศไทยญี่ปุ่นเองก็ต้องเผชิญกับปัญหา งบดุลติดลบ ปัญหาเด็กเกิดน้อย ผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น กัยพิบัติจากแผ่นดินไหวทางตะวันออกเฉียงเหนือที่เกิดขึ้นเมื่อ 11 มีนาคม 2011 ที่ส่งผลให้มีปัญหาเรื่องรังสีรั่วไหลจากเตาปฏิกรณ์นิวเคลียร์ที่ยังเป็นปัญหาอยู่ทุกวันนี้

ณ ปัจจุบัน ญี่ปุ่นกำลังเตรียมการขึ้นภาษีเงินได้ 2.1% ภาษีห้องถินเก็บเพิ่มขึ้นอีกเดือนละ 1,000 เยน ภาษีมูลค่าเพิ่มจาก 5% เป็น 10% ญี่ปุ่นมีวัฒนธรรมประเพณีที่เก่าแก่ ในส่วนหนึ่งของวงวิชาการก็มีความสามารถในการสร้างเทคโนโลยีล้ำหน้า

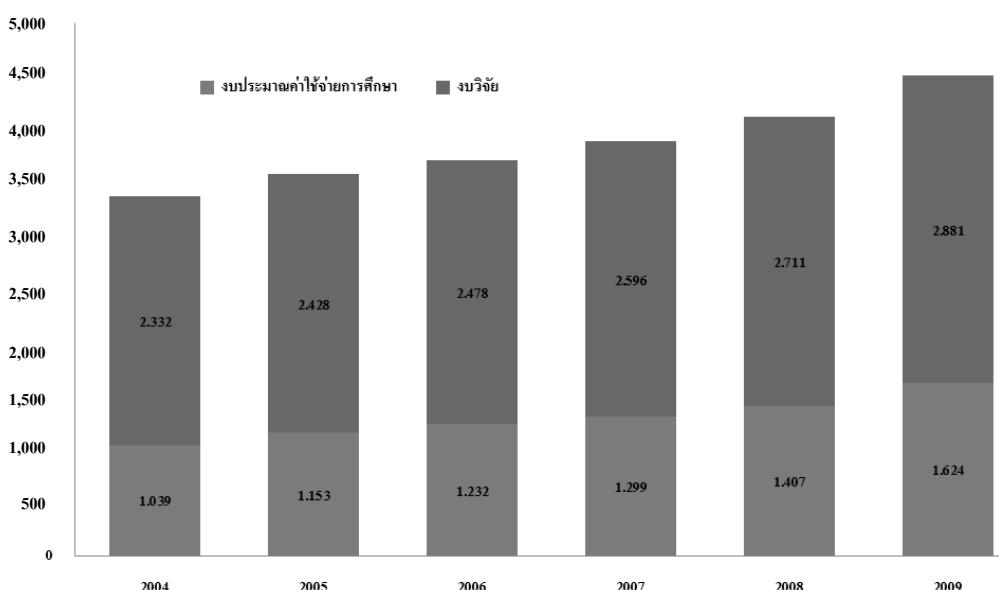
เมื่อพิจารณางบประมาณของประเทศไทยปี 2011 ที่รัฐบาลตั้งไว้ทั้งหมด 92 ล้านล้านเยน ในจำนวนนี้เป็นรายได้จากการเก็บภาษีเพียง 41 ล้านล้านเยน (44.3%) ที่เหลือเป็นรายได้ที่ออกพันธบัตรของรัฐบาลกลางและห้องถิน 44 ล้านล้านเยน (47.9%) ซึ่งสูงกว่ารายได้จากการเก็บภาษี และรายได้อื่นๆ 7 ล้านล้านเยน (7.8%)

เมื่อพิจารณางบประมาณรายจ่าย รัฐจ่ายหนี้พันธบัตรรัฐบาล 22 ล้านล้านเยน (23.3%) จ่ายงบประมาณให้รัฐบาลห้องถิน 17 ล้านล้านเยน (18.2%) รวม 39 ล้านล้านเยน หมายความว่าเงินภาษีที่เก็บได้ทั้งหมดนำไปใช้ในส่วนนี้เกือบหมด นอกจากนี้รัฐจ่ายให้เรื่องประกันสังคม 29 ล้านล้านเยน จ่ายให้การศึกษาและเรื่องวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี 6 ล้านล้านเยน (6%) การก่อสร้างสาธารณูปโภคต่างๆ 5 ล้านล้านเยน (5.4%) การป้องกันประเทศ 4.7 ล้านล้านเยน (5.2%) อื่นๆ 10 ล้านล้านเยน (10.9%) และจากการเกิดแผ่นดินไหวครั้งใหญ่ทางตะวันออกเฉียงเหนือของญี่ปุ่น เมื่อ 11 มีนาคม 2011 รัฐยังต้องเตรียมงบประมาณไว้สำหรับการฟื้นฟูอีกด้วย หากจากตัวเลขดังกล่าวจะพบว่าญี่ปุ่นในปัจจุบันกำลังเผชิญกับสภาวะงบรายได้ไม่พอ กับรายจ่าย

จากที่รัฐบาลตั้งงบประมาณที่ให้แก่ มหาวิทยาลัยของรัฐปีละ 1% (ถึงปี 2010-ผู้เขียน) ซึ่งในงบประมาณนี้รวมงบวิจัยที่อาจารย์แต่ละคนได้รับ เป็นปกติอยู่ด้วย แต่เมื่อวิเคราะห์แล้วจะพบว่า รัฐบาลได้ไปเพิ่มงบประมาณให้เงินทุนวิจัยที่ได้จากการแบ่งงบ เช่นทุนวิจัยของศูนย์หรือ Global COE Program²

กราฟที่ 1 การเปลี่ยนแปลงงบประมาณค่าใช้จ่ายการศึกษาและบวิจัยในมหาวิทยาลัยของรัฐ

หน่วย : 100 ล้านเยน



ที่มา: รายงานประจำปีของกระทรวงศึกษา「国立大学法人等の平成21年事業年度決算等について」 お้างใน คันดะ ชาดาชิโอะ หน้า 64

คันดะได้ทwang ติงว่า มหาวิทยาลัยได้บังประมาณเพิ่มในเรื่องค่าใช้จ่ายการศึกษาและบวิจัย แต่เหตุใดจึงมีเลียงบันเดือนอ่วงงบประมาณของมหาวิทยาลัยถูกตัดให้ลดลงหรือบงบประมาณไม่พอที่

เป็นคัน ดังนั้นมหาวิทยาลัยของรัฐก็จะได้เงินเพิ่มจากส่วนนี้มากขึ้นและเพิ่มทุกปีถ้ามีผลงานวิจัยดี เมื่อนับจากปี 2004 ซึ่งเป็นปีที่มหาวิทยาลัยของรัฐเปลี่ยนเป็นนิติบุคคล ปรากฏว่า มหาวิทยาลัยของรัฐได้รับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการศึกษาเพิ่ม 56% งบวิจัยได้เพิ่ม 24% ตามกราฟดังต่อไปนี้

เป็นเช่นนี้เป็น เพราะว่า การกระจายงบประมาณนั้นไม่เท่ากันนั่นเอง ยกตัวอย่างง่ายๆ เช่นในสายวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ แพทยศาสตร์ เกสัชศาสตร์ มักจะได้บงบวิจัยที่ได้มาจาก การแบ่งงบ

² Global COE Program คือ โครงการที่สร้างขึ้นเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและเข้มข้นให้แก่บัณฑิตในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ เป็นการสร้างฐานวิจัยทุกสาขาในมหาวิทยาลัยให้มีความสามารถในการแบ่งงบระดับนานาชาติ และ ให้ฐานวิจัยนี้ผลิตบัณฑิตที่มีความสามารถ มีความคิดสร้างสรรค์ โครงการนี้เริ่มในปี 2007 โดยรัฐบาลให้งบสนับสนุน 15,800 ล้านเยนและได้เพิ่มงบประมาณให้อีก 34,000 ล้านเยนในปี 2008 ทั้งนี้เนื่องจากมุ่งหวังที่จะให้มหาวิทยาลัยสร้างฐานวิจัย ไม่ต่ำกว่า 150 ฐานวิจัย เพื่อแบ่งงบกับมหาวิทยาลัยชั้นนำของโลก ผู้ที่จะเสนอโครงการเพื่อบรรจุในส่วนนี้ได้แก่ 1. โครงการบัณฑิตศึกษาในระดับปริญญาเอกขึ้นไป 2. สถาบันวิจัยที่สังกัดมหาวิทยาลัย 3. ศูนย์วิจัยต่างๆ

ง่าย ส่วนสามัญศึกษาศาสตร์ การศึกษาหรือแม้แต่สายวิทยาศาสตร์ที่เป็นการวิจัยพื้นฐานบางส่วนที่มักจะไม่ค่อยได้ดังประมาณเหล่านี้ มีคำถามต่อว่าถ้าเช่นนั้น ก็ให้ไปเพิ่มงบวิจัยที่อาจารย์แต่ละคนได้แบบตามน้ำ เหมือนที่ผ่านมาก็น่าจะดีแต่ก็ได้รับคำตอบว่า ปัจจุบันมหาวิทยาลัยของญี่ปุ่นถูกจัดให้อยู่บนจุดยืนของ การแข่งขัน ถ้าไปเพิ่มเช่นเดิมจะทำให้หลักการของ การแข่งขันลดลง ความต้องการวิจัยก็จะลดลงอย่าง

2.3.1 งบประมาณเพื่อส่งเสริมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงการคลังได้ตั้งงบประมาณเพื่อส่งเสริมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีปี 2011 จำนวน 1.3352 ล้านล้านเยน เมื่อเทียบกับงบประมาณของปี 1989 คือ 448,000 ล้านเยน แล้วพบว่าในช่วงระยะเวลา 22 ปี งบประมาณในด้านนี้เพิ่มขึ้นประมาณ 3 เท่า

อย่างไรก็ตามถ้ารวมการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาของภาครัฐกับภาคธุรกิจจะพบว่าเมื่อเปรียบเทียบในระดับนานาชาติ ญี่ปุ่นมียอดการลงทุนที่สูง เมื่อพิจารณาจำนวนเงินลงทุนเฉพาะของภาครัฐแม้จะดูว่าซึ่งต่อญี่ปุ่นเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศตะวันตก แล้วจะพบว่า งบลงทุนของภาครัฐของญี่ปุ่นต่อ GDP คือ 0.61% ไม่ได้ต่ำอย่างที่เข้าใจ (ปี 2009 ตัวเลขอยู่ที่ 0.75%-ผู้เขียน)

กระทรวงการคลังได้วิจารณ์ไว้ว่าญี่ปุ่นมีผลงานวิชาการมาก แต่ผลงานที่ถูกอ้างอิงนั้นยังอยู่ในระดับต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศหลักทางตะวันตก กล่าวคือ ญี่ปุ่นมีผลงานที่ถูกอ้างอิง 10%

แรกเพียง 7.6% ของผลงานในญี่ปุ่นทั้งหมด ในขณะที่สหรัฐอเมริกามี 13.0% เยอรมัน 12.3% ฝรั่งเศส 11.1% อังกฤษ 13.0% (ค้นด้วย ชาดาชีโตะ, 2011, หน้า 48)

อนึ่งในปีงบประมาณ 2011 รัฐบาลญี่ปุ่นได้ตั้งงบประมาณสำหรับนักวิจัยญี่ปุ่นที่มีอายุไม่เกิน 34 ปี ไปทำวิจัยในต่างประเทศเป็นเวลา 2 ปี โดยตั้งงบประมาณไว้ 1,900 ล้านเยน (เพิ่มจากปี 2010 อีก 19%) ปรากฏว่ามีนักวิจัยชาวญี่ปุ่นได้รับทุนนี้จำนวน 486 คนในปี 2011

2.3.2 การจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

จากข้อมูลการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติ ญี่ปุ่นจัดอยู่ในอันดับที่ 27 แต่ถ้าพิจารณาเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ ญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 2 รองจากสหรัฐอเมริกา

เมื่อข้อมูลดังต่อไปนี้ตั้งแต่ปี 1989-1992 พบร่วมกับญี่ปุ่นโดยอยู่ในลำดับที่ 1 มากร่อน แต่มาในปี 2010 เมื่อถูกจาก 58 ประเทศ ญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 27 และเมื่อถูกเฉพาะในเอเชียด้วยกันญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 8 (1. ฮ่องกง 2. สิงคโปร์ 3. ไต้หวัน 4. มาเลเซีย 5. จีน 6. เกาหลีใต้ 7. ไทย) หมายความว่าความสามารถในการแข่งขันในระดับนานาชาติในภาพรวมของญี่ปุ่นตกต่ำลงมาก

2.3.3 ลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนา ทั้งของภาครัฐและภาคธุรกิจ จำนวนนักวิจัยด้าน¹ การวิจัยและพัฒนา จำนวนสิทธิบัตร

IMD ยังได้ประเมินในส่วนของการถ่ายทอดองค์ความรู้ระหว่างมหาวิทยาลัยกับภาคธุรกิจของญี่ปุ่นว่าอยู่ในระดับต่ำ (ปี 2010 มี 58 ประเทศที่ได้รับการประเมิน平均ถูกว่าญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 19 ประเทศหลักๆ เช่น สหรัฐอเมริกาอันดับที่ 2 เยอรมนีอันดับที่ 11 อังกฤษอันดับที่ 15 ฝรั่งเศส อันดับที่ 27)

ที่เป็นเห็นนี้คันด้าได้มองว่า เพาะเจาะวิจัยที่ภาคธุรกิจให้มหาวิทยาลัยเพื่อใช้ในการวิจัยคิดค้นนวัตกรรมใหม่ๆ นั้นยังต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไทย ผู้นำโลกด้วยกัน และวิจารณ์ว่าเพาะเจาะมหาวิทยาลัย ที่ไม่สามารถเสนอหัวข้อวิจัยที่ทำให้ภาคธุรกิจหันมาสนใจได้ จากการสำรวจของสำนักนายกรัฐมนตรี ปี 2008 เกี่ยวกับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในมหาวิทยาลัยของรัฐ (国立大学法人等の科学技術関係活動に関する調査) พบร่วมกับ อาจารย์ทั้งสิ้น 8 หมื่น 5 พันคน งบวิจัยที่จ่ายทั้งสิ้น 374,500 ล้านเยน แต่รายได้จากการขายสิทธิบัตรได้ 800 ล้านเยน ซึ่งรายได้จากการขายสิทธิบัตรนี้คิดเป็น 1 ต่อ 200 เมื่อเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกา

จากที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ทำให้มองเห็นจุดยืนของกระทรวงการคลังของญี่ปุ่นได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น จะพบว่ากระทรวงการคลังเองก็ให้ความสำคัญสนับสนุนงบวิจัยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยมีเงื่อนไขคือผลงานวิจัยนั้นต้องมีประโยชน์ต่อการสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ และจากข้อมูลที่ปรากฏพบว่าการลงทุนทางด้านการวิจัยและพัฒนาหรือการลงทุนด้านพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านนี้ของญี่ปุ่นไม่มีปัญหา หมายความว่า มีการเพิ่มการลงทุนโดยตลอดแต่ปัญหาของญี่ปุ่นคือการนำผลงานการวิจัยเหล่านี้ไปใช้ในต่อตัวกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยยังทำได้

ไม่ดีเท่าที่ควร กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ การวิจัยและพัฒนาของญี่ปุ่นหลังปี 1990 เป็นต้นมาอย่างไม่สามารถช่วยเสริมสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ของญี่ปุ่นให้เป็นที่พอใจได้ทั้งๆ ที่ได้มีการลงทุนในด้านนี้สูงมาก

3. สรุปท้ายบท

จากการศึกษาสภาพการทำงานวิจัยของนักวิชาการญี่ปุ่นพบว่าญี่ปุ่นเล็งเห็นความสำคัญของการทำวิจัยในมหาวิทยาลัยโดยมีแนวคิดที่สำคัญคือ ทำงานวิจัยควบคู่ไปกับการสอน ในมหาวิทยาลัยมีระบบ “กลุ่มวิจัย” ที่กล้ายเป็นประเพณีสืบทอดกันมาถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะในมหาวิทยาลัยของรัฐ อาจารย์มีความเข้มแข็งในเรื่องงานวิจัยของตน กล่าวอีกนัยหนึ่งคือ อาจารย์ญี่ปุ่นอยู่ได้ด้วยการวิจัย อาจารย์คือนักวิจัยมากกว่าผู้สอน อาจารย์ส่วนใหญ่จะใช้เวลาทำงานวิจัยมากกว่า และสิ่งเหล่านี้คือลักษณะพิเศษของอาจารย์ในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่น

เหตุผลสำคัญที่ทำให้อาจารย์ในมหาวิทยาลัยอยู่กับงานวิจัยได้ตลอดเวลา เพราะมหาวิทยาลัยให้เงินวิจัยแก่อาจารย์แต่ละคนอย่างสม่ำเสมอโดยอาจารย์ไม่ต้องขออนุมัติงบประมาณในแต่ละครั้ง แต่ในปี 2004 เมื่อมีการเปลี่ยนสถานะมหาวิทยาลัยเป็นนิตบุคคลงบประมาณที่มหาวิทยาลัยเคยได้รับจากกระทรวงศึกษาธิการ ถูกตัดลงปีละ 1% เป็นผลให้มหาวิทยาลัยต้องให้อาจารย์แต่ละคนหางบวิจัยด้วยตนเองด้วย ไม่ใช่ร่องบประมาณของมหาวิทยาลัยเพียงฝ่ายเดียว อย่างไรก็ตามมหาวิทยาลัยก็ยังคงให้งบวิจัยแก่อาจารย์แต่ละคนอยู่อย่างสม่ำเสมอแม้ว่าจะได้รับน้อยลงก็ตาม

เมื่อรัฐมีนโยบายให้มหาวิทยาลัยแบ่งขันกันเองและแบ่งขันกับมหาวิทยาลัยชั้นนำของโลก มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งก็มีการปรับตัวเข้าสู่การแบ่งขันเช่นกัน ในเรื่องการแบ่งขันด้านการวิจัยนั้น มหาวิทยาลัยแต่ละแห่งจะแบ่งขันกันในเรื่องการทางบ

วิจัยจากภายนอกซึ่งปรากฏว่ามหาวิทยาลัยที่มีความสามารถทางวิจัยจากภายนอกได้มากที่สุดจะเป็นกลุ่มของอดีต Imperial University โดยมีมหาวิทยาลัยโตเกียวมีความสามารถทางประมวลได้มากเป็นอันดับที่หนึ่ง เมื่อจากผลสำรวจความเห็นของอธิการบดีทั่วประเทศพบว่าอธิการบดีส่วนใหญ่ประเมินว่ามหาวิทยาลัยโตเกียว และมหาวิทยาลัยเกียวโตมีผลงานวิจัยที่ดีเยี่ยม ส่วนมหาวิทยาลัยเอกชนที่มีผลงานดีเยี่ยมคือ มหาวิทยาลัยเคโอดิ

แม้ว่าอาจารย์ในมหาวิทยาลัยญี่ปุ่นจะให้ความสำคัญการวิจัยมากเพียงใดแต่ก็ยังไม่เป็นที่พึงพอใจของกลุ่มผู้นำทางธุรกิจโดยถูกตั้งหน้าไว้บวจัยที่รัฐบาลให้ทั้งหมดนั้นตกลอยู่ที่มหาวิทยาลัยมากกว่า 20% แต่การเคลื่อนย้ายเทคโนโลยีจากมหาวิทยาลัยสู่ภาคเอกชนยังมีความล้าหลังอยู่มาก หมายความว่ามหาวิทยาลัยถูกคาดหวังให้เป็นผู้นำในการสร้างธุรกิจใหม่ๆ ดังนั้นญี่ปุ่นจึงได้ออกแผนยุทธศาสตร์การศึกษาระดับมหาวิทยาลัยในศตวรรษที่ 21 เป็นระยะเวลา 20 ปี โดยเริ่มตั้งแต่ปี 1987 ถึง 2007 ในแผนยุทธศาสตร์ได้มีแผนการปฏิรูปมหาวิทยาลัยในภาพรวมทั้งหมดด้วยการแยกแยะรายละเอียดถึงจำนวนงบประมาณที่จัดสรรลงไปในแต่ละส่วนและหลังจากนั้นรัฐบาลได้ออกแผนยุทธศาสตร์ตามมาอีกหลายแผนด้วยกัน ในแผนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยนั้นได้มีการกำหนดทิศทางให้มีการทำวิจัยระดับสูงที่มีลักษณะเฉพาะตัวและเป็นการวิจัยที่แข่งขันในระดับโลกได้ ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์บริการวิจัย จัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลทรัพยากรัฐบาลของมหาวิทยาลัยจำนวน 43 แห่ง มีการสร้างฐานวิจัยและโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการวิจัย เช่น 21st Century COE Program, Global COE Program โดยได้ตั้งเป้าหมายไว้ที่ 150 ฐานวิจัยเพื่อการแข่งขันในระดับนานาชาติหรือโครงการสนับสนุนการปฏิรูปบัณฑิตศึกษาเป็นต้น

เมื่อศึกษาเรื่องงบวิจัยและพัฒนาในส่วนที่รัฐบาลเป็นผู้ลงทุนโดยเปรียบเทียบกับประเทศ

ผู้นำอุตสาหกรรมด้วยกัน ปรากฏว่าญี่ปุ่นอยู่ในระดับต่ำสุดคือ 20.3% แต่เมื่อศึกษาจำนวนเม็ดเงินทั้งหมดของงบวิจัยและพัฒนาของญี่ปุ่นในภาพรวมพบว่าญี่ปุ่นลงทุนเป็นอันดับสองรองจากสหรัฐอเมริกา แต่เม็ดเงินนั้นส่วนใหญ่มาจากธุรกิจของญี่ปุ่นเป็นผู้ลงทุนโดยรัฐบาลญี่ปุ่นให้เงินสนับสนุนภาคธุรกิจเพียง 4% ซึ่งถือว่าให้น้อยที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศผู้นำอุตสาหกรรมด้วยกัน ในขณะที่รัฐบาลญี่ปุ่นให้แก่ทางมหาวิทยาลัยมากถึง 51.9% แสดงว่ารัฐบาลญี่ปุ่นให้ความสำคัญและคาดหวังผลงานวิจัยจากมหาวิทยาลัยเป็นอย่างมากโดยเฉพาะในมหาวิทยาลัยของรัฐ

เมื่อพิจารณาจำนวนนักวิจัยของญี่ปุ่นพบว่า นักวิจัยของญี่ปุ่นจะอยู่ที่มหาวิทยาลัยประมวล 19% ในขณะที่อยู่ที่ภาคธุรกิจมากถึง 75% เมื่อพิจารณาจำนวนผลงานวิชาการของนักวิชาการญี่ปุ่นระหว่างปี 2008-2010 โดยเปรียบเทียบในระดับนานาชาติดูพบว่าญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 5 แต่จำนวนผลงานวิชาการที่ถูกอ้างอิงมากที่สุด 10% แรกของโลกนั้นพบว่าญี่ปุ่นอยู่ในอันดับที่ 7 ซึ่งตกหลังจากอดีต (1998-2000) ที่ญี่ปุ่นเคยอยู่ในอันดับที่ 4

แม้ญี่ปุ่นจะเป็นที่หนึ่งในเอเชียในด้านเหล่านี้ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกาแล้วญี่ปุ่นก็ยังคงล้าหลังอยู่ เป็นที่ทราบกันดีว่าประเทศไทยที่ญี่ปุ่นต้องการแข่งขันมากที่สุดคือสหรัฐอเมริกาโดยเฉพาะในด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จากการศึกษาข้อมูลพบว่าบทบาทของมหาวิทยาลัยสหรัฐไม่ได้อยู่ที่การสอนวิทยาศาสตร์พื้นฐาน และก็ไม่ได้พึ่งให้เอกชนพัฒนาสร้างต้นแบบแต่มหาวิทยาลัยของสหรัฐอเมริกาเป็นผู้สร้างต้นแบบเอง มหาวิทยาลัยของสหรัฐอเมริกาจึงเป็นแหล่งสร้างองค์ความรู้ระดับสูงที่มีคุณค่าในการนำไปใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ในขณะที่มหาวิทยาลัยของญี่ปุ่น แม้ว่าจะได้รับการประเมินด้านการวิจัยดีกว่า ด้านการสอนเสมอ แต่ก็ยังอยู่ในระดับที่ไม่น่าพอใจเมื่อเปรียบเทียบกับสหรัฐอเมริกา

References

- 青木昌彦、澤昭裕、大東道郎(2001)『大学改革課題と争点』東洋経済新報社, Chapter6, Nathan Rosenberg, p.135.
- 天野郁夫(1998)「日本の大学改革」『高等教育ジャーナル(北大)第3号』、国立学校財務センター。
- 猪木武徳(2009)『大学の反省』NTT出版。
- Eric Bloch, Edward David Jr., Frank Press, Frank Rhodes, 寺澤達也, 井上悟志 (2005)『競争に勝つ大学』経済産業研究所 RIETI経済政策レビュー12、東洋経済新報社。
- 金子元久(2007)『大学の教育力』ちくま新書。
- 小林哲夫(2007)『ニッポンの大学』講談社現代新書。
- 清水潔(高等教育局長)「21世紀の大学－新たな戦略と挑戦－」文部科学省21世紀大学経営協会設立5周年記念講演会。
- 文部科学省(2007)「大学改革と中教審(大学分科会)等の審議の進展」
- ວິນທະ ວົງສົ່ງ. (2556). ໄຄກົງວິທີນິກົມກາຮປິບປຸນ
ມາຮັກຢາລີຍຂອງລູ້ປຸນ (Globalization and Japanese University Reform). ໂຄງກາຮສັບສຸນກາຮຕື່ພິມພົມແພຍແພວ່ນ້ນ້ສືວິຊາກາຮຄະນະສືລປ່າສຕ່ຽມ ມາຮັກຢາລີຍຮຽມສາສຕ່ຽມ ກຽງເທິພາ : ໂຮງພິມພົມມາຮັກຢາລີຍຮຽມສາສຕ່ຽມ, 288 ໜ້າ.

Websites

- 「科学技術指標」(2011)8月、文部科学省科学技術政策研究室所 科学技術基盤調査研究室. Retrieved from <http://www.nistep.go.jp>
- 科研費Retrieved from http://www.mext.go.jp/a_menu/shinkou/hojyo/1306543.htm
- 神田眞人(2011)「強い文教、強い科技」序説(上)財務省, ファイナンス, pp.58-78. Retrieved from http://www.mof.go.jp/public_relations/finance/201107e.pdf.
- 神田眞人(2011)「強い文教、強い科技」序説(下)財務省, ファイナンス, pp.39-65. Retrieved from: www.mof.go.jp/public_relations/finance/201107e.pdf.
- 「大学教員の実態」(給与編) Retrieved from http://blog.chasedream.com/prof_reality/prof_salary
- フリー百科事典『ウィキペディア(Wikipedia)』「グローバルCOEプログラム」Retrieved December13,2011 from <http://ja.wikipedia.org/wiki/>